

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO GOSPODARSTVA, RADA I PODUZETNIŠTVA

KONACNI PRIJEDLOG
ZAKONA O PROIZVODNJI, DISTRIBUCIJI I OPSKRBI
TOPLINSKOM ENERGIJOM

Zagreb, veljaca 2005.

KONACNI PRIJEDLOG ZAKONA O PROIZVODNJI, DISTRIBUCIJI I OPSKRBI TOPLINSKOM ENERGIJOM

I. OPCE ODREDBE

Clanak 1.

Ovim se Zakonom uređuje obavljanje energetske djelatnosti proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom.

Clanak 2.

- (1) Izrazi koji se koriste u ovom Zakonu imaju značenja utvrđena Zakonom o energiji.
- (2) U ovom se Zakonu koriste i izrazi koji u smislu ovoga Zakona imaju sljedeća značenja:
1. distribucijsko područje - područje obavljanja djelatnosti u jedinici lokalne samouprave.
 2. energetske objekte za distribuciju toplinske energije – objekte i uređaji za prijenos toplinske energije do kupca, od mjernog mjesta za preuzimanje toplinske energije do mjernog mjesta za prodaju toplinske energije (distribucijska mreža, pumpne i toplinske stanice, te mjerila toplinske energije),
 3. energetske objekte za proizvodnju toplinske energije – postrojenja za proizvodnju toplinske energije ukupne instalirane snage veće od 0,5 MW,
 4. energetske objekte kogeneracije - postrojenja u kojima se istodobno u jedinstvenom procesu proizvode električna i toplinska energija,
 5. opskrba toplinskom energijom – prodaja toplinske energije kupcu,
 6. toplinska energija – proizvedena energija namijenjena za zagrijavanje prostora ili u tehnološke svrhe (para, vrela i topla voda),
 7. toplinski sustav - tehnički sustav koji se sastoji od postrojenja i uređaja za proizvodnju i distribuciju toplinske energije.
 8. zajedničko mjerilo toplinske energije - mjerilo kojim se registrira količina isporučene toplinske energije za dva ili više kupaca spojenih na zajedničku instalaciju centralnog grijanja

Clanak 3.

Izgradnja energetskih objekata kogeneracije, njihovo održavanje i korištenje od posebnog je interesa za Republiku Hrvatsku.

II. OBAVLJANJE ENERGETSKIH DJELATNOSTI

Clanak 4.

- (1) Proizvodnja toplinske energije za povlaštene kupce i opskrba toplinskom energijom povlaštenih kupaca obavljaju se prema pravilima kojima se ureduju tržišni odnosi.
- (2) Energetske djelatnosti proizvodnja toplinske energije za tarifne kupce i opskrba toplinskom energijom tarifnih kupaca obavljaju se na regulirani način.
- (3) Energetska djelatnost distribucije toplinske energije obavlja se kao javna usluga.

Clanak 5.

- (1) Ministarstvo sudjeluje u izradi dokumenata prostornog uređenja koje donosi Hrvatski sabor.
- (2) Ured državne uprave u županiji, odnosno upravno tijelo grada Zagreba nadležno za poslove energetike sudjeluje u izradi dokumenata prostornog uređenja koje donose predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.
- (3) Nositelj izrade dokumenata prostornog uređenja dužan je o prijedlogu dokumenata prostornog uređenja iz stavka 1. i 2. ovoga članka pribaviti mišljenje Ministarstva, odnosno ureda državne uprave u županiji, odnosno upravnog tijela grada Zagreba nadležnog za poslove energetike.

Clanak 6.

- (1) U postupku izdavanja lokacijske dozvole za građevinu u kojoj se nalazi proizvodni objekt za proizvodnju toplinske energije, posebne uvjete glede proizvodnje i distribucije toplinske energije utvrđuje ured državne uprave u županiji, odnosno upravno tijelo grada Zagreba nadležno za poslove energetike.

- (2) Iznimno od stavka 1. ovoga clanka, u postupku u kojem lokacijsku dozvolu izdaje ministarstvo nadležno za prostorno uređenje, posebne uvjete glede proizvodnje i distribucije toplinske energije utvrđuje Ministarstvo.
- (3) Posebni uvjeti iz stavka 1. i 2. ovoga clanka odnose se na:
 - vrstu primarnih energenata koje će objekt koristiti,
 - načine i uvjete proizvodnje i distribucije toplinske energije, te prestanka obavljanja tih djelatnosti
- (4) Posebni uvjeti iz stavka 1., 2. i 3. ovoga clanka odgovarajuće se primjenjuju i u postupku izdavanja lokacijske dozvole za energetske objekte kogeneracije.
- (5) Posebni uvjeti iz stavka 1., 2. i 3. ovoga clanka utvrđuju se sukladno Zakonu o tržištu električne energije («Narodne novine», broj 177/04).

A) Proizvodnja toplinske energije

Clanak 7.

- (1) Proizvodnju toplinske energije obavlja pravna osoba koja je od Hrvatske energetske regulatorne agencije – HERE (u daljnjem tekstu: Agencija) dobila dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti proizvodnje toplinske energije.
- (2) Dozvola nije potrebna za obavljanje energetske djelatnosti proizvodnje toplinske energije koja se proizvodi isključivo za vlastite potrebe ili se proizvodi u proizvodnim objektima snage do 0,5 MW.
- (3) Energetski subjekt proizvodi toplinsku energiju u postrojenjima u svom vlasništvu ili u postrojenjima koje koristi temeljem ugovora zaključenog s vlasnikom postrojenja.

Clanak 8.

Tehničke uvjete za proizvodne objekte za proizvodnju toplinske energije propisuje ministar pravilnikom, uz suglasnost ministra nadležnog za poslove graditeljstva.

Članak 9.

- (1) Izgradnja energetskeg objekta kogeneracije ima prednost pri odabiru energetskeg rješenja kod donošenja odluke o izgradnji energetskeg objekata.
- (2) Energetski subjekt koji koristi energetski objekt kogeneracije i koristi otpad, biorazgradive dijelove otpada ili obnovljive izvore energije za proizvodnju toplinske energije na gospodarski primjeren način, u skladu s mjerama zaštite okoliša može steci status povlaštenog proizvođača toplinske energije.
- (3) Status povlaštenog proizvođača toplinske energije energetski subjekt iz stavka 2. ovoga članka stječe na temelju rješenja Agencije u skladu s uvjetima koje pravilnikom propisuje ministar.
- (4) Pravilnikom iz stavka 3. ovoga članka određuju se i jamstvo o porijeklu energije za povlaštenog proizvođača toplinske energije, kriteriji učinkovitosti uključujući i utjecaj na okoliš.
- (5) Pravilnikom iz stavka 3. ovoga članka određuje se i povezivanje sa sustavom za prijenos električne energije te distribuciju električne i toplinske energije za kogeneracije.
- (6) Udio povlaštenog proizvođača toplinske energije u energetskeg sustavu Republike Hrvatske ovisi o vrsti, snazi i učinkovitosti postrojenja, gorivu, utjecaju na okoliš te potencijalima postrojenja tijekom nastupajućih godina.
- (7) Parametre iz stavka 5. ovoga članka, iznos i izvore financijske potpore za energetske objekte povlaštenog proizvođača toplinske energije, utvrđuje Vlada Republike Hrvatske.

Članak 10.

- (1) Energetski subjekt koji obavlja energetskeg djelatnost proizvodnje toplinske energije može ugovarati prodaju toplinske energije izravno s povlaštenim kupcima.
- (2) Ugovor iz stavka 1. ovoga članka zaključuje se nakon što ugovorne strane dobiju suglasnost energetskeg subjekta koji obavlja energetskeg djelatnost distribucije toplinske energije.
- (3) Stranka kojoj je uskracena suglasnost iz stavka 2. ovoga članka može izjaviti žalbu Agenciji. Rješenje Agencije je konačno.

B) Distribucija toplinske energije

Clanak 11.

- (1) Jedinica lokalne samouprave, koja na svom distribucijskom podrucju ima energetske objekte za distribuciju toplinske energije dužna je osigurati trajno obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije.
- (2) Jedinica lokalne samouprave, i energetski subjekt za distribuciju toplinske energije dužni su osigurati kvalitetno obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije na nacelima održivog razvitka, osigurati održavanje energetskih objekata u stanju funkcionalne sposobnosti i osigurati javnost rada.

Clanak 12.

- (1) Energetska djelatnost distribucije toplinske energije obavlja se temeljem koncesije ili temeljem ugovora o obavljanju djelatnosti.
- (2) Koncesijom se može steci pravo obavljanja energetske djelatnosti distribucije toplinske energije te pravo izgradnje energetskih objekata za distribuciju toplinske energije.
- (3) Energetski subjekt obavlja energetsku djelatnost distribucije toplinske energije korištenjem vlastitih energetskih objekata za distribuciju toplinske energije ili energetskih objekata koje koristi temeljem ugovora zaključenog s vlasnikom.
- (4) Sadržaj i razina usluge koju je energetski subjekt dužan pružiti pri obavljanju energetske djelatnosti distribucije toplinske energije ne smije ovisiti o nacinama korištenja energetskih objekata za distribuciju toplinske energije iz stavka 3. ovoga clanka.

Clanak 13.

- (1) Koncesiju za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije daje predstavnicko tijelo ili drugo ovlašteno tijelo jedinice lokalne samouprave nakon provedenog javnog natjecaja.
- (2) Dva ili više predstavnickih tijela, ili drugih ovlaštenih tijela jedinica lokalne samouprave, mogu zajedno provesti natjecaj i dati koncesiju za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije na svom ili dijelovima svog podrucja.

Clanak 14.

Koncesijom za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije određuje se energetski subjekt koji će kao koncesionar obavljati djelatnost, tehnicki i prostorni obuhvat, opseg obavljanja djelatnosti, razdoblje važenja koncesije, te druga pitanja propisana ovim Zakonom.

Clanak 15.

- (1) Koncesija za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije daje se na vrijeme do 30 godina. Koncesijsko razdoblje zapocinje danom sklapanja ugovora o koncesiji.
- (2) Koncesija se daje nakon provedenog javnog natjecaja koji sadrži:
 1. namjenu koncesije (pobliže određivanje djelatnosti koja će se obavljati temeljem koncesije);
 2. podrucje obavljanja djelatnosti;
 3. vrijeme na koje se koncesija daje. Ako se tijekom koncesije širi podrucje obavljanja energetske djelatnosti distribucije toplinske energije unutar distribucijskog podrucja, posebno se oznacuju rokovi za pojedine faze proširenja podrucja;
 4. rok u kojem koncesionar mora prikljuciti kupce na distribucijsku mrežu i zapoceti s isporukom toplinske energije kupcima, kad je udovoljeno tehnickim i koncesijskim uvjetima;
 5. visinu i nacin plaćanja naknade za koncesiju;
 6. nacin određivanja cijene toplinske energije od koncesionara sukladno tarifnom sustavu;
 7. nacin naplate isporucene toplinske energije od strane koncesionara;
 8. oznaku jamstva za osiguranje financijskih sredstava za obavljanje djelatnosti, a osobito za izgradnju energetskih objekata za distribuciju toplinske energije;
 9. dokaz o posjedovanju dozvole za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije;
 10. dokaz kojim se može utvrditi poslovni ugled natjecatelja;
 11. mjere zaštite okoliša;
 12. druge obveze koncesionara;
 13. uvjete otkaza ugovora o koncesiji;
 14. rok trajanja natjecaja;
 15. podatke o mjestu, vremenu i nacinu podizanja ili pregleda natjecajne dokumentacije, predaji ponuda i javnom otvaranju ponuda;
 16. udio korištenja povlaštenog proizvođaca toplinske energije.

- (3) Predstavničko tijelo, ili drugo ovlašteno tijelo jedinice lokalne samouprave, utvrđuje i provodi natjecaj za davanje koncesije te donosi odluku o davanju koncesije.
- (4) Natjecaj za davanje koncesije objavljuje se u "Narodnim novinama" i jednim dnevnim novinama koje se uobicajeno prodaju na distribucijskom području za koje se daje koncesija.

Članak 16.

- (1) Odlukom o davanju koncesije određuje se ponudac koji u potpunosti udovoljava svim uvjetima iz natjecaja, a čija je ponuda, temeljem njegovog poslovnog ugleda, ocjene sposobnosti za ostvarivanje koncesije, cijene i udjela korištenja povlaštenog proizvođača toplinske energije, ocijenjena najpovoljnijom.
- (2) Temeljem odluke iz stavka 1. ovoga članka predstavničko tijelo, ili drugo ovlašteno tijelo jedinice lokalne samouprave, i ponudac zaključuju ugovor o koncesiji koji sadrži sve elemente iz članka 15. stavka 2. ovoga Zakona.

Članak 17.

Koncesija prestaje:

1. istekom vremena na koje je koncesija dana,
2. prestankom postojanja koncesionara;
3. u slučajevima iz članka 18. stavka 1. točka 2. Zakona o energiji;
4. otkazom ugovora o koncesiji;
5. sporazumom davatelja koncesije i koncesionara.

Članak 18.

Davatelj koncesije može otkazati ugovor o koncesiji ako koncesionar:

1. ne obavlja energetske djelatnosti sukladno odredbama ugovora o koncesiji;
2. ne plati naknadu za koncesiju u roku iz ugovora o koncesiji;
3. ako po isteku razdoblja za koje je izdana dozvola za obavljanje energetske djelatnosti ne dobije novu dozvolu;
4. u slučaju iz članka 18. stavka 1. točka 1. Zakona o energiji.

Clanak 19.

- (1) U slucaju da nema ponude, ili niti jedna ponuda ne ispunjava uvjete natjecaja iz clanka 15. stavka 2. ovoga Zakona, jedinica lokalne samouprave, može zakljuciti ugovor o obavljanju djelatnosti s energetske subjektom za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije ako je isti u vecinskom vlasnistvu države ili jedinice lokalne samouprave.
- (2) U slucaju da na distribucijskom podrucju ne postoji energetski subjekt iz stavka 1. ovoga clanka, jedinica lokalne samouprave dužna ga je osnovati i s njime zakljuciti ugovor iz stavka 1. ovoga clanka.
- (3) Na sadržaj i prestanak ugovora o obavljanju djelatnosti na odgovarajuci se nacin primjenjuju odredbe clanka 16. stavka 2. i clanka 17. i 18. ovoga Zakona.
- (4) Ugovor o obavljanju djelatnosti zakljucuje se na vrijeme do 15 godina, uz suglasnost Agencije.

Clanak 20.

Energetski subjekt koji obavlja energetske djelatnost distribucije toplinske energije odgovoran je za:

1. razvitak, izgradnju, upravljanje, nadzor, vodenje pogona i održavanje energetskih objekata za distribuciju toplinske energije;
2. izradu planova izgradnje i razvoja toplinskog sustava, uskladenih s planovima i programima jedinice lokalne samouprave;
3. funkcionalnu ispravnost i pouzdanost energetskih objekata za distribuciju toplinske energije;
4. uskladenost djelovanje razlicitih energetskih objekata za distribuciju toplinske energije;
5. osiguravanje pristupa distribucijskoj mreži za treće osobe na reguliranoj osnovi;
6. ugovaranje toplinske energije prema planu za tekucu godinu, a u skladu s instaliranom snagom kapaciteta;
7. davanje informacija o buducim potrebama za toplinskom energijom te ostalih informacija potrebnih Agenciji ;
8. marketing sustava, odnos s kupcima i statisticko informiranje o poslovanju.

Clanak 21 .

Metodologija pravednog rasporeda troškova proizvodnje i distribucije toplinske energije između energetske subjekata, primjenom odgovarajućih utjecajnih parametara (cijena energetskog goriva i kretanje cijena valuta na tržištu), utvrđuje se Tarifnim sustavom za usluge energetske djelatnosti proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom.

Clanak 22 .

- (1) Energetski subjekt koji obavlja energetske djelatnosti distribucije toplinske energije dužan je omogućiti pristup na distribucijsku mrežu prema opcim uvjetima za opskrbu toplinskom energijom.
- (2) Stranka kojoj je odbijen pristup distribucijskoj mreži, ili koja ima prigovor na uvjete pristupa, može u roku od 15 dana od dana odbijanja pristupa izjaviti žalbu odnosno podnijeti prigovor na odobrene uvjete pristupa Agenciji. Rješenje Agencije je konačno.
- (3) Stranka iz stavka 2. ovoga članka može financirati izgradnju izravnog voda koji gradi energetski subjekt za distribuciju toplinske energije uz suglasnost Agencije.

Clanak 23.

- (1) Tarifni kupci toplinske energije na zajedničkom mjerilu toplinske energije ne mogu se izdvojiti iz toplinskog sustava bez suglasnosti energetske subjekta za distribuciju toplinske energije i energetske subjekta za opskrbu toplinskom energijom.
- (2) Energetski subjekti iz stavka 1. ovoga članka dužni su dati suglasnost tarifnom kupcu ukoliko to dozvoljavaju tehnički uvjeti i ako tarifni kupac pribavi suglasnost svih tarifnih kupaca na zajedničkom mjerilu toplinske energije.
- (3) Energetski subjekti iz stavka 1. ovoga članka dužni su donijeti odluku o davanju suglasnosti za izdvajanje iz toplinskog sustava u roku od 60 dana od dana primitka zahtjeva.
- (4) Stranka kojoj nije dana suglasnost iz stavka 1. ovoga članka može u roku od 15 dana od dana uskrate suglasnosti izjaviti žalbu Agenciji. Rješenje Agencije je konačno.

Clanak 24.

- (1) Vlasnici posebnih dijelova objekta koji predstavljaju samostalnu uporabnu cjelinu u objektu izgrađenom prije stupanja na snagu ovoga Zakona mogu radi racionalnijeg korištenja energije, uz suglasnost energetskog subjekta koji obavlja energetske djelatnosti distribucije toplinske energije, ugraditi uređaje za lokalnu razdiobu isporučene toplinske energije, uređaje za regulaciju odavanja topline i uređaje za mjerenje potrošnje toplinske energije.
- (2) Energetski subjekt iz stavka 1. ovoga članka dužan je donijeti odluku o davanju suglasnosti iz stavka 1. ovoga članka u roku od 60 dana od dana primitka zahtjeva.
- (3) Stranka kojoj je uskracena suglasnost iz stavka 1. ovoga članka može izjaviti žalbu Agenciji. Rješenje Agencije je konačno.
- (4) Ugradnja uređaja iz stavka 1. ovoga članka te modeli raspodjele i obracuna toplinske energije uređuju se Pravilnikom o načinu raspodjele i obracunu troškova za isporučenu toplinsku energiju kojega donosi ministar.

Clanak 25.

- (1) Tarifnim sustavom za usluge energetskih djelatnosti proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom utvrđuje se na jedinstven način za cijelo područje Republike Hrvatske vrsta korisnika s obzirom na ogrjevnj medij, razdoblje isporuke, količina i dinamika potrošnje toplinske energije te tarifne stavke za obracun cijene toplinske energije.
- (2) Visina tarifnih stavki ovisi o troškovima proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom distribucijskog područja.

C) Opskrba toplinskom energijom tarifnih kupaca

Clanak 26.

- (1) Pravo na obavljanje energetske djelatnosti opskrbe toplinskom energijom tarifnih kupaca ima onaj energetski subjekt kojem je dana koncesija za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije ili koji je zaključio ugovor o obavljanju djelatnosti pod uvjetom da je od Agencije prethodno dobio dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti opskrbe toplinskom energijom.

- (2) Iznimno od odredbe stavka 1. ovoga članka, energetski subjekt koji obavlja energetske djelatnosti proizvodnje toplinske energije u tehnološkom procesu u kojem nema energetskih objekata za distribuciju toplinske energije, može obavljati energetske djelatnosti opskrbe toplinskom energijom pod uvjetom da je od Agencije dobio dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti opskrbe toplinskom energijom.

Članak 27.

- (1) Energetski subjekt koji obavlja energetske djelatnosti opskrbe toplinskom energijom jamči kontinuitet i pouzdanost sustava opskrbe toplinskom energijom u dogovoru sa energetskim subjektom koji obavlja energetske djelatnosti distribucije toplinske energije.
- (2) Energetski subjekt koji obavlja energetske djelatnosti opskrbe toplinskom energijom odgovoran je za osiguranje dovoljne količine i kvalitete toplinske energije za potrebe tarifnih kupaca i osiguranje obavljanja energetske djelatnosti opskrbe toplinskom energijom na svojem području.

Članak 28.

- (1) Građevine izgrađene bez građevinske dozvole ili drugog odgovarajućeg akta na temelju kojega se može graditi građevina ne smiju se priključiti na energetski objekt za distribuciju toplinske energije, kao i građevine za koje je u tijeku postupak građevinske inspekcije koji se odnosi na obustavu građenja ili uklanjanja građevina prema posebnom zakonu.
- (2) Odredba stavka 1. ovoga članka ne odnosi se na građevine koje su izgrađene bez građevinske dozvole, ali za koje se prema odredbama posebnog propisa smatra da su izgrađene na temelju građevinske dozvole.

III. POVLAŠTENI KUPAC

Članak 29.

- (1) Povlašteni kupac može slobodno izabrati energetski subjekt za proizvodnju toplinske energije.
- (2) Danom stupanja na snagu ovoga Zakona status povlaštenog kupca stječe kupac koji u kalendarskoj godini ima potrošnju koja odgovara zakupljenoj toplinskoj snazi u vremenu

od najmanje 3700 vršnih sati ili više od 15% ukupno distribuirane pare ili vrele vode na distribucijskom području u prethodnoj kalendarskoj godini.

- (3) Povlašteni kupac ne može izgubiti svoj status u godini u kojoj zadržava potrošnju na temelju koje mu je odobren status povlaštenog kupca.

IV. NADZOR

Članak 30.

- (1) Upravni nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona obavlja Ministarstvo.
- (2) Inspekcijski nadzor nad provedbom ovoga Zakona obavljaju Državni inspektorat i drugi nadležni inspektori prema posebnim propisima.

Članak 31.

Ako inspektori Državnog inspektorata, ili drugi nadležni inspektori prema posebnim propisima, pri obavljanju inspekcijskog nadzora utvrde da energetski subjekt ne obavlja energetsku djelatnost, a kupac toplinske energije ne koristi toplinsku energiju u skladu sa odredbama ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona, osim ovlaštenja sukladno općim propisima, imaju ovlaštenje rješenjem:

- narediti otklanjanje utvrđenih nepravilnosti i nedostataka, uz određivanje roka za njihovo otklanjanje,
- zabraniti gradnju proizvodnog objekta ako nije pribavljeno odobrenje za gradnju proizvodnog objekta,
- narediti obustavu daljnje gradnje ili korištenja energetskog objekta, odnosno obustavu opskrbe energijom ili korištenje energije ako se oprema za energetske objekte ne proizvodi, a ti objekti ne grade, ne koriste ili ne održavaju sukladno odobrenoj ili potvrđenoj dokumentaciji prema posebnim tehničkim ili drugim propisima, i ako zbog toga postoji neposredna opasnost za stabilnost i sigurnost energetskih objekata, zdravlje ili život ljudi ili sigurnost prometa ili susjednih građevina.

V. KAZNENE ODREDBE

Clanak 32.

- (1) Novcanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit ce se za prekršaj energetski subjekt koji:
- ugovori prodaju toplinske energije s povlaštenim kupcem bez suglasnosti energetskog subjekta koji obavlja energetsku djelatnost distribucije toplinske energije (clanak 10. stavak 2.),
 - obavlja energetsku djelatnost distribucije toplinske energije na podrucju za koje je drugom energetskom subjektu dana koncesija ili s kojim je zakljucen ugovor o obavljanju djelatnosti (clanak 12. stavak 1.),
 - obavlja energetsku djelatnost distribucije toplinske energije ili energetsku djelatnost opskrbe toplinskom energijom bez koncesije ili ugovora o obavljanju djelatnosti (clanak 12. stavak 1. i clanak 26. stavak 1.),
 - ne obavlja djelatnost sukladno uvjetima koncesije (clanak 15. stavak 2.)
 - ne postupa sukladno odredbi clanka 20. stavak 1. ovoga Zakona,
 - utvrdi i razgraniči troškove nastale distribucijom toplinske energije mimo Tarifnog sustava (clanak 21.),
 - ne omoguci pristup na distribucijsku mrežu prema opcim uvjetima za opskrbu toplinskom energijom (clanak 22. stavak 1.),
 - je stekao pravo na obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije, a nije osigurao obavljanje energetske djelatnosti opskrbe toplinskom energijom (clanak 26.),
 - obavlja energetsku djelatnost opskrbe toplinskom energijom bez dozvole Agencije (clanak 26. stavak 2.),
 - ne postupa sukladno odredbi clanka 27. ovoga Zakona,
 - prikljuci gradevinu na mrežu bez gradevinske dozvole ili drugog odgovarajućeg akta na temelju kojega se može graditi gradevina (clanak 28. stavak 1),
 - ako ne postupa prema rješenju inspektora (clanak 31.),
 - koji ne postupa sukladno odredbi clanka 36. stavak 1. i 2. ovoga Zakona.
- (2) Novcanom kaznom u iznosu od 300,00 do 5.000,00 kuna kaznit ce se za prekršaj iz stavka 1. ovoga clanka i odgovorna osoba energetskog subjekta.
- (3) Uz novcanu kaznu za prekršaj može se energetskom subjektu koji je pocinio dva ili više prekršaja iz stavka 1. ovoga clanka, ili koji u razdoblju od godine dana ponovi dva ili više puta prekršaj iz stavka 1. ovoga clanka, izreci zašitna mjera zabrane obavljanja energetske djelatnosti u trajanju do godinu dana, a odgovornoj osobi energetskog

subjekta može se izreci zaštitna mjera zabrane obavljanja istih poslova u trajanju do godinu dana.

Clanak 33.

- (1) Novcanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 15.000,00 kuna kaznit ce se za prekršaj tarifni kupac toplinske energije pravna osoba koji se bez suglasnosti energetskog subjekta za distribuciju toplinske energije izdvojio iz toplinskog sustava (clanak 23. stavak 1.).
- (2) Novcanom kaznom u iznosu od 1.000,00 do 2.000,00 kuna kaznit ce se za prekršaj tarifni kupac toplinske energije fizicka osoba koji se bez suglasnosti energetskog subjekta za distribuciju toplinske energije izdvojio iz toplinskog sustava (clanak 23. stavak 1.).

VI. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Clanak 34.

- (1) Energetski subjekti koji na dan stupanja na snagu ovoga Zakona obavljaju energetsku djelatnost distribucije toplinske energije nastavljaju obavljati energetsku djelatnost distribucije toplinske energije i energetsku djelatnost opskrbe toplinskom energijom tarifnih kupaca do zakljucivanja ugovora o koncesiji ili ugovora o obavljanju djelatnosti, ali najdulje godinu dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.
- (2) Ako se energetske djelatnosti iz stavka 1. ovoga clanka na dan stupanja na snagu ovoga zakona obavljaju na temelju koncesije, koncesionar nastavlja obavljati tu djelatnost do isteka roka na koji je dana koncesija i pod uvjetima iz ugovora o koncesiji.

Clanak 35.

Izgradnja energetskih objekata zapoce tih prije stupanja na snagu ovoga Zakona nastavit ce se i dovršiti po odredbama zakona prema kojima je pokrenut postupak izgradnje.

Clanak 36.

- (1) Priključenje na energetska objekta za distribuciju toplinske energije objekata izgrađenih nakon stupanja na snagu ovoga Zakona izvest će se na način da svaki posebni dio objekta koji predstavlja samostalnu uporabnu cjelinu ima ugrađen zaseban uređaj za regulaciju protoka toplinske energije i zaseban uređaj za mjerenje potrošnje toplinske energije.
- (2) U roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovoga Zakona energetska subjekt nadležan za distribuciju toplinske energije dužan je o svom trošku ugraditi uređaje za regulaciju protoka toplinske energije i uređaje za mjerenje potrošnje toplinske energije u svim toplinskim stanicama.

Clanak 37.

- (1) Ministar će propise iz članka 9. stavka 3. i članka 24. stavka 4. ovoga Zakona donijeti u roku od 6 mjeseci, a propis iz članka 8. u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.
- (2) Vlada Republike Hrvatske će propis iz članka 9. stavka 7. ovoga Zakona donijeti u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Clanak 38.

- (1) Predstavnička tijela, ili druga ovlaštena tijela jedinica lokalne samouprave, dužna su uskladiti svoje akte s ovim Zakonom u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.
- (2) Akti predstavničkih tijela, ili drugih ovlaštenih tijela jedinica lokalne samouprave, koji nisu usklađeni s odredbama ovoga Zakona, prestaju važiti na dan isteka roka iz stavka 1. ovoga članka.
- (3) Članak 6. ovoga Zakona primjenjuje se od dana donošenja razvojnih dokumenata jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave donesenih sukladno Zakonu o energiji.

Clanak 39.

Postupci započeti prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine", br. 26/03. - pročišćeni tekst i 82/04), a prije dana stupanja na snagu ovoga Zakona, okončat će se prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Clanak 40 .

Do stupanja na snagu podzakonskih akata iz clanka 38. stavka 1. Zakona o energiji ("Narodne novine", br. 68/01. i 177/04) i clanka 8., clanka 9. stavka 3. i 7. i clanka 24. stavka 4. ovoga Zakona, primjenjuju se podzakonski akti koji ureduju pitanja energetske djelatnosti proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom, ako nisu u suprotnosti s odredbama ovoga Zakona.

Clanak 41 .

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Narodnim novinama".

OBRAZLOŽENJE CLANAKA

Clanak 1.

Ovim se clankom utvrđuje sadržaj normativnog dijela Zakona, a temeljem clanka 39. Zakona o energiji ("Narodne novine", broj 68/01) te se određuje da se njime uređuje obavljanje energetske djelatnosti proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom.

Clanak 2.

U ovome clanku pojašnjavaju se izrazi koji se koriste u ovome Zakonu, s time da se ne navode objašnjenja pojmova određenih Zakonom o energiji.

Clanak 3.

Ovim clankom utvrđuje se da je od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku izgradnja energetske objekata toplinske kogeneracije, njihovo održavanje i korištenje.

Clanak 4.

Stavkom 1. ovoga clanka određuje se da se proizvodnja toplinske energije za povlaštene kupce i opskrba toplinskom energijom povlaštenih kupaca obavljaju prema pravilima kojima se uređuju tržišni odnosi. Odredbom stavka 2. ovoga clanka popisuje se da se djelatnosti proizvodnja toplinske energije za tarifne kupce i opskrba toplinskom energijom tarifnih kupaca obavljaju na regulirani način. Prema Zakonu o energiji distribucija toplinske energije obavlja se kao javna usluga te je takvo određenje distribucije toplinske energije preuzeo i ovaj Zakon.

Clanak 5.

Odredbom stavka 1. utvrđuje se da Ministarstvo sudjeluje u izradi dokumenata prostornog uređenja koje donosi Hrvatski sabor, a odredbom stavka 2. da ured državne uprave u županiji, odnosno upravno tijelo grada Zagreba nadležno za poslove energetike sudjeluje u izradi dokumenata prostornog uređenja koje donose predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Odredbom stavka 3. utvrđuje se da se o prijedlozima dokumenata prostornog uređenja pribavlja mišljenje Ministarstva, odnosno ureda državne uprave u županiji, odnosno upravnog tijela grada Zagreba nadležnog za poslove energetike.

Clanak 6.

Odredbom stavka 1. propisuje se da ured državne uprave u županiji, odnosno upravno tijelo grada Zagreba nadležno za poslove energetike sudjeluje u postupku izdavanja lokacijske dozvole za građevinu u kojoj se nalazi proizvodni objekt za proizvodnju toplinske energije. U tom postupku ured državne uprave u županiji, odnosno upravno tijelo grada Zagreba nadležno za poslove energetike utvrđuje posebne uvjete glede proizvodnje i distribucije toplinske energije.

Odredbom stavka 2. propisuje se iznimka od stavka 1. ovoga clanka za postupak u kojem lokacijsku dozvolu izdaje ministarstvo nadležno za prostorno uređenje. U takvom postupku posebne uvjete glede proizvodnje i distribucije toplinske energije utvrđuje Ministarstvo.

Odredbom stavka 3. utvrđeno je na što će se odnositi posebni uvjeti iz stavka 1. i 2. ovoga članka.

Odredbom stavka 4. utvrđuje se da se posebni uvjeti iz stavka 1., 2. i 3. ovoga članka odgođavaju primjenjuju i u postupku izdavanja lokacijske dozvole za energetske objekte kogeneracije.

Odredbom stavka 5. ovoga članka utvrđuje se da se posebni uvjeti iz stavka 1., 2 i 3. ovoga članka utvrđuju sukladno Zakonu o tržištu električne energije («Narodne novine», broj 177/04).

Članak 7.

Da bi neki energetski subjekt mogao obavljati energetske djelatnosti, dakle i djelatnost proizvodnje toplinske energije, mora biti registriran za obavljanje djelatnosti, mora imati dozvolu (rješenje) koju izdaje Vijeće za regulaciju energetskih djelatnosti (članak 16. Zakona o energiji) nakon što je utvrdilo da je tehnički kvalificiran za obavljanje djelatnosti, da ima u radnom odnosu potreban broj stručno osposobljenih djelatnika za obavljanje djelatnosti i da ispunjava druge uvjete propisane odredbom članka 17. Zakona o energiji.

Odredbom stavka 2. ovoga članka utvrđena je granica ukupno instalirane snage energetskog objekta za proizvodnju toplinske energije do koje nije potrebno pribavljati dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti.

Odredbama ovoga članka određeno je da proizvođač toplinske energije može proizvodne objekte imati u svom vlasništvu ili ih koristiti temeljem ugovora zaključenog s vlasnikom postrojenja.

Članak 8.

Odredbom članka 8. propisuje se da tehničke uvjete za proizvodne objekte za proizvodnju toplinske energije propisuje ministar pravilnikom, uz suglasnost ministra nadležnog za poslove graditeljstva.

Članak 9.

Energetski subjekt koji proizvodi toplinsku energiju iz energetskog objekta kogeneracije može steci položaj povlaštenog proizvođača. Takav objekt ima prednost kod donošenja odluke o izgradnji u odnosu na konvencionalne izvore toplinske energije te ostvaruje pravo na određenu financijsku potporu. Odredbama stavaka 2-7 ovoga članka utvrđuju se parametri, uvjeti i postupak stjecanja položaja povlaštenog proizvođača toplinske energije, a stavkom 7. se propisuje da iznos i izvore financijske potpore za energetske objekte povlaštenog proizvođača toplinske energije utvrđuje Vlada Republike Hrvatske.

Članak 10.

Proizvođač toplinske energije može prodaju toplinske energije izravno ugovoriti s povlaštenim kupcima, uz uvjet da je ishodena suglasnost od distributera toplinske energije. Odredbom stavka 3. propisano je pravo žalbe stranke kojoj je takva suglasnost uskracena.

Članak 11.

Propisuje se odgovornost jedinice lokalne samouprave koja na svome području ima energetske objekte za distribuciju toplinske energije da trajno osigura obavljanje distribucije toplinske energije. Propisuje se obveza predstavničkog jedinicama lokalne samouprave i

distributera toplinske energije da osiguraju kvalitetno obavljanje distribucije toplinske energije, održavanje funkcionalne sposobnosti energetskih objekata i javnost rada.

Clanak 12.

Propisuje se da se djelatnost distribucije toplinske energije obavlja temeljem koncesije ili temeljem ugovora o obavljanju djelatnosti. te se propisuje da distributer toplinske energije može energetske objekte imati u svom vlasništvu ili ih koristiti temeljem ugovora zaključenog s drugom osobom, pri čemu način korištenja energetskih subjekata ne smije ovisiti na sadržaj i razinu pružanja usluge.

Clanak 13.

Utvrđuje se da koncesiju za obavljanje djelatnosti distribucije toplinske energije daje predstavničko tijelo ili drugo ovlašteno tijelo jedinice lokalne samouprave nakon provedenog javnog natjecaja. Propisuje se nadalje davanje koncesije za područja ili dijelove područja više jedinica lokalne samouprave.

Clanak 14.

Propisuju se sadržaj koncesije (koncesionar, tehnicki i prostorni obuhvat, obim obavljanja djelatnosti, razdoblje njena važenja).

Clanak 15.

Koncesija za obavljanje distribucije toplinske energije daje se na razdoblje do 30 godina s tim da koncesijsko razdoblje započinje od dana sklapanja ugovora o koncesiji. Propisuje se da se koncesija daje nakon provedenog javnog natjecaja te se utvrđuju elementi natjecaja. Za utvrđivanje i provedbu natjecaja te donošenje odluke o koncesiji nadležno je poglavarstvo jedinice lokalne samouprave. Natjecaj se oglašava u "Narodnim novinama" i barem u još jednom dnevnom listu koji se uobičajeno prodaje na distribucijskom području.

Clanak 16.

Propisuje kriterije za odabir ponudaca odnosno donošenje odluke o davanju koncesije temeljem koje davatelj koncesije i ponudac sklapaju koncesijski ugovor.

Clanak 17.

Propisuju se uvjeti za prestanak koncesije.

Clanak 18.

Utvrđuje uvjete pod kojima davatelj koncesije može otkazati ugovor o koncesiji (nedostaci na strani koncesionara).

Clanak 19.

Propisuje da u slučaju nemogućnosti izbora koncesionara jedinica lokalne samouprave može zaključiti ugovor o obavljanju djelatnosti s energetskim subjektom koji je u većinskom vlasništvu države ili jedinica lokalne samouprave. Nadalje se propisuje da ukoliko takvog energetskog subjekta na distribucijskom području nema, jedinica lokalne samouprave ga je dužna osnovati i s njim zaključiti ugovor o obavljanju djelatnosti.

Clanak 20.

Utvrdjuje se odgovornost energetskog subjekta za distribuciju toplinske energije za razvoj, izgradnju, upravljanje, nadzor, vodenje pogona i održavanje energetskih objekata za distribuciju toplinske energije, izradu planova izgradnje i razvoja toplinskog sustava, uskladenih s planovima i programima jedinice lokalne samouprave, funkcionalnu ispravnost i pouzdanost energetskih objekata za distribuciju toplinske energije, uskladeno djelovanje razlicitih energetskih objekata za distribuciju toplinske energije, osiguravanje pristupa distribucijskoj mreži za trece osobe na reguliranoj osnovi, ugovaranje toplinske energije prema planu za tekucu godinu, a u skladu sa instaliranom snagom kapaciteta, davanje informacija o buducim potrebama za toplinskom energijom te ostalih informacija potrebnih Agenciji, marketing sustava, odnos s kupcima i statisticko informiranje o poslovanju.

Clanak 21.

Utvrdjuje se da se Tarifnim sustavom utvrduje Metodologija pravicnog rasporeda troškova proizvodnje i distribucije toplinske energije izmedu energetskih subjekata primjenom odgovarajucih utjecajnih parametara (cijena energetskog goriva i kretanje cijena valuta na tržištu).

Clanak 22.

Propisuje obvezu energetskog subjekta za distribuciju toplinske energiju da omoguci pristup korisnika na distribucijsku mrežu prema opcim uvjetima prikljucenja. Nezadovoljna stranka može se žaliti Agenciji. Rješenje Agencije je konacno i protiv njega se može pokrenuti upravni spor. Nadalje, propisuje se i da stranka može uz suglasnost Agencije financirati izgradnju izravnog voda.

Clanak 23.

Tarifnim kupcima toplinske energije na zajednickom mjerilu toplinske energije se uskracuje mogucnost izdvajanja iz toplinskog sustava bez suglasnosti opskrbljivaca i distributera toplinske energije te se određuju uvjeti kada su ti energetski subjekti dužni dati suglasnost. Kupac kojemu je uskracena suglasnost može se žaliti Agenciji. Rješenje Agencije je konacno.

Clanak 24.

Ovim se clankom određuje da vlasnici posebnih dijelova objekta koji predstavljaju samostalnu uporabnu cjelinu u objektu izgradenom prije stupanja na snagu ovoga Zakona mogu, uz suglasnost energetskog subjekta koji obavlja djelatnost distribucije toplinske energije, ugraditi uređaje za lokalnu razdiobu isporucene toplinske energije, uređaje za regulaciju odavanja topline i uređaje za mjerenje toplinske energije. Stavkom 4. se propisuje da se ugradnja uređaja te modeli raspodjele i obracuna toplinske energije uređuju Pravilnikom o nacinu raspodjele i obracunu troškova za isporucenu toplinsku energiju kojega donosi ministar.

Clanak 25.

Utvrdjuju se elementi tarifnog sustava na nacin da se tarifnim sustavom za usluge energetskih djelatnosti proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom utvrduju na jedinstven nacin za cijelo podrucje Republike Hrvatske vrsta korisnika s obzirom na ogrjevni medij, razdoblje isporuke, kolicina i dinamika potrošnje toplinske energije te tarifne stavke za obracun cijene toplinske energije. Utvrduje se da visina tarifnih stavki ovisi o troškovima proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom distribucijskog podrucja.

Clanak 26.

U nacelu, opskrbu toplinskom energijom tarifnih kupaca obavlja energetski subjekt koji je od Agencije ishodio dozvolu za obavljanje opskrbe toplinskom energijom a temeljem dodijeljene koncesije ili sklopljenog ugovora o obavljanju djelatnosti. Stavkom 2. propisan je izuzetak kada opskrbu toplinskom energijom može obavljati energetski subjekt koji obavlja djelatnost proizvodnje toplinske energije u tehnološkom procesu u kojem nema energetskih objekata za distribuciju toplinske energije, ako je od Agencije ishodio dozvolu za obavljanje djelatnosti opskrbe toplinske energije.

Clanak 27.

Utvrđuje se odgovornost energetskog subjekta za opskrbu toplinskom energijom za kontinuitet i pouzdanost sustava opskrbe toplinskom energijom, ispravnu koordinaciju toplinskog sustava te za osiguranje dovoljne količine i kvalitete toplinske energije za potrebe tarifnih kupaca i osiguranje obavljanja energetske djelatnosti opskrbe toplinskom energijom na svojem području.

Clanak 28.

Utvrđuje se da se građevine izgrađene bez akta na temelju kojeg se može graditi ne smiju priključiti na energetski objekt za distribuciju toplinske energije, kao i građevine za koje je u tijeku postupak građevinske inspekcije koji se odnosi na obustavu građenja ili uklanjanja građevina prema posebnom zakonu, a stavkom 2. se određuju građevine koje se mogu priključiti na energetski objekt za distribuciju toplinske energije i bez građevinske dozvole.

Clanak 29.

Utvrđuje se uvjeti za stjecanje statusa povlaštenog kupca koji može slobodno birati dobavljača toplinske energije. Danom primjene ovoga Zakona položaj povlaštenog kupca stjecu kategorije kupaca s potrošnjom najmanje 3700 vršnih sati korištenja zakupljenog toplinskog kapaciteta u kalendarskoj godini i više od 15% ukupno distribuirane pare ili vrele vode na distribucijskom području u prethodnoj kalendarskoj godini. Povlašteni kupac ne može izgubiti svoj položaj u godini u kojoj zadržava potrošnju na temelju koje mu je odobren položaj povlaštenog kupca.

Clanak 30.

Propisuje da upravni nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona obavlja Ministarstvo, a inspekcijski nadzor obavljaju Državni inspektorat i drugi nadležni inspektori prema posebnim propisima.

Clanak 31

Utvrđuje se koje ovlasti ima inspektor u obavljanju inspekcijskog nadzora ako utvrdi da energetski subjekt ne obavlja energetske djelatnosti proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom na način i po postupku određenom ovim Zakonom i propisima donesenim na temelju ovoga Zakona.

Clanci 32. i 33.

Utvrdjuju se prekršaji i propisuju novcane kazne za prekršaje koje pocini energetski subjekt odnosno kupac pravna ili fizicka osoba.

Clanak 34.

Propisuje se mogucnost i uvjeti nastavljanja obavljanja djelatnosti proizvodnje i distribucije toplinske energije. Energetski subjekti koji na dan stupanja na snagu ovoga Zakona obavljaju djelatnost distribucije toplinske energije nastavljaju obavljati djelatnost distribucije i opskrbe tarifnih kupaca do zakljucivanja ugovora o koncesiji ili ugovora o obavljanju djelatnosti, ali najduže godinu dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona. Ako je za obavljanje djelatnosti vec dana koncesija, ista se nastavlja obavljati do isteka roka na koji je dana i pod ugovorenim uvjetima.

Clanak 35.

Propisuje da ce se izgradnja energetskih objekata zapocetih prije stupanja na ovoga Zakona, nastaviti i dovršiti po odredbama zakona prema kojima je pokrenut postupak izgradnje.

Clanak 36.

Utvrdjuje se nacin prikljucenja energetskih objekata za distribuciju toplinske energije izgradenih nakon stupanja na snagu ovoga Zakona. Prikljucenje na energetski objekt za distribuciju toplinske energije objekata izgradenih nakon stupanja na snagu ovoga Zakona izvest ce se na nacin da svaki posebni dio objekta koji predstavlja samostalnu uporabnu cjelinu ima ugraden zaseban uredaj za regulaciju protoka toplinske energije i zaseban uredaj za mjerenje potrošnje toplinske energije. Utvrduje se rok od dvije godine od dana stupanja na snagu ovoga Zakona u kojem energetski subjekt nadležan za distribuciju toplinske energije mora o svom trošku ugraditi uredaje za regulaciju protoka toplinske energije i uredaje za mjerenje potrošnje toplinske energije u svim toplinskim stanicama.

Clanak 37.

Propisuju se rokovi u kojima ce Vlada Republike Hrvatske donijeti propis iz clanka 9. stavka 7. odnosno ministar nadležan za energetiku donijeti propise iz clanka 8., clanka 9. stavka 3. i clanka 24. stavka 4.

Clanak 38.

Propisuje se obveza predstavnickim tijelima ili drugim ovlaštenim tijelima jedinica lokalne samouprave da usklade svoje akte s ovim Zakonom u roku od godinu od dana stupanja na snagu ovoga Zakona te se utvrduje da akti predstavnickih tijela ili druga ovlaštenih tijela jedinica lokalne samouprave koji nisu uskladeni s odredbama ovoga Zakona prestaju važiti nakon isteka roka od godinu dana od stupanja Zakona na snagu.

Stavkom 3 utvrduje se da se clanak 6. ovoga Zakona primjenjuje od dana donošenja razvojnih dokumenata jedinica lokalne i podrucne (regionalne) samouprave donesenih sukladno Zakonu o energiji.

Clanak 39.

Utvrdjuje se da se postupci zapoceti prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, a prije stupanja na snagu ovoga Zakona, imaju okoncati prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Clanak 40.

Utvrdjuje se da stupanjem na snagu podzakonskih akata iz clanka 38. stavka 1. Zakona o energiji, clanka 8., clanka 9. stavka 3. i 7. i clanka 24. stavka 4. ovoga Zakona, primjenjuju se podzakonski akti koji ureduju pitanja energetske djelatnosti proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom, ako nisu u suprotnosti s odredbama ovoga Zakona.

Clanak 41.

Utvrdjuje se dan stupanja na snagu ovoga Zakona (osmi dan od dana objave u "Narodnim novinama").

KONACNI PRIJEDLOG ZAKONA O PROIZVODNJI, DISTRIBUCIJI I OPSKRBI TOPLINSKOM ENERGIJOM

1. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE CE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTECI

1.1. Postojeći zakonski okvir

Djelatnosti proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom uredene su u Republici Hrvatskoj odgovarajucim odredbama u sljedećim zakonima:

- Zakonu o energiji ("Narodne novine" broj 68/01),
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o energiji ("Narodne novine" broj 177/04),
- Zakonu o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine" broj 26/03 – pročišćeni tekst i 82/04).

Ova dva Zakona međusobno su neuskладena, što dovodi do pravne nesigurnosti jer nije jasno propisano tko je nadležan za donošenje odluka koje se tiku ovih djelatnosti te podzakonskih provedbenih propisa, čime se dodatno otežava redovno poslovanje energetske subjekata i regulirani odnos spram kupaca toplinske energije.

Međusobna neuskладenost pravnih propisa bit će razriješena tek stupanjem na snagu Zakona o proizvodnji, distribuciji i opskrbi toplinskom energijom, obzirom da je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine" broj 82/04) propisano da odredbe toga Zakona kojima je brisana komunalna djelatnost opskrbe toplinskom energijom u tome Zakonu, stupaju na snagu danom stupanja na snagu Zakona o proizvodnji, distribuciji i opskrbi toplinskom energijom.

1.2. Postojeći toplinski sustavi u Republici Hrvatskoj i njihova obilježja

Svi organizirani sustavi za proizvodnju, distribuciju i opskrbu toplinskom energijom mogu se svrstati u dvije osnovne kategorije:

- kogeneracijski sustavi (proizvodnja električne i toplinske energije u vezanom procesu – Zagreb, Osijek),
- sustavi posebnih toplana (Zagreb, Osijek, Sisak i svi ostali gradovi u RH).

1.3. Obilježja kogeneracijskih sustava jesu:

- proizvodnja električne i toplinske energije u istom procesu

- visoki stupanj iskoristivosti energetske goriva
- minimalni nepovoljni utjecaj na okoliš
- visoki standard uporabe i ugodnosti pri korištenju toplinske energije
- niži troškovi održavanja distribucijskih objekata
- niža cijena toplinske energije.

Danas u Republici Hrvatskoj kogeneracijske sustave imaju u uporabi gradovi: Zagreb, Osijek i Sisak. Pregled kogeneracijskih sustava u navedenim gradovima daje se u tabeli 1:

Tablica 1: Tehnicki podaci o centraliziranim toplinskim sustavima u Zagrebu, Osijeku i Sisku

Opis	Jedinica	Zagreb			Osijek			Sisak	
		TE-TO	EL-TO	PT	TE-TO	Toplana	Blok kotlov.		
1. Broj proizvodnih jedinica									
1.1	Kogeneracijske jedinice	jedin.	3	3	-	2	-	-	1
1.2	Vrelovodni kotlovi (vršno opt.)	jedin.	4	3	-	-	2	-	-
1.3	Parni kotlovi (rezerva)	jedin.	1	2	-	3	1	-	1
1.4	Toplovodni kotlovi	jedin.	-	-	164	-	-	9	-
2. Gorivo korišteno u 2002.									
			mazut, pr.plin	mazut, pr.plin	mazut, pr.plin	mazut, pr.plin	prirodni plin	ELU, pr.plin	mazut, pr.plin
3. Instalirani kapaciteti									
3.1	Instalirani elektricni kapacitet	MW _e	177	94	-	95	-	-	12,5
3.2	Instalirani toplinski kapacitet u kogeneracijskim jedinicama	MW _t	400	230 ^(a)	-	139 ^(b)	-	-	27,5
3.3	Instalirani toplinski kapacitet VV kotlova (vršno opt.)	MW _t	348	232	-	-	93	-	-
3.4	Instalirani toplinski kapacitet parnih kotlova (rezerva)	t/h	80	89	-	54	50	-	100

Opis	Jedinica	Zagreb			Osijek			Sisak	
		TE-TO	EL-TO	PT	TE-TO	Toplana	Blok kotlov.		
3.5	Instalirani toplinski kapacitet toplovodnih kotlova	MW _t h	-	-	220,5	-	-	13	-
3.6	Ukupni instalirani toplinski kapacitet								
	Vrela voda	MW _t h	618	341	-	220	-	-	160
	Para	t/h	280	219	-	145	-	-	40
	Topla voda	MW _t h	-	-	220,5	-	-	13	-
3.7	Novi električni kapacitet ^(c)	MW _e l	190	-	-	-	-	-	-
3.8	Novi toplinski kapacitet ^(c)	MW _t h	150	-	-	-	-	-	-

4. Nositelji topline

		vrela v., para	vrela v., para	vrela voda	vrela v., para		vrela voda	vrela v., para
--	--	----------------	----------------	------------	----------------	--	------------	----------------

5. Vrelovodni sustav

5.1	Broj neovisnih mreža		1	1	50	1	3	2
5.2	Vrst cjevovoda		2-cjevni sa TS		2-cjevni sa TS	2-cjevni sa TS	4-cjevni sa TS	
5.3	Metoda polaganja cijevi		Kanalno, predizolirane cijevi		Kanal	Kanalno, nadzemno	Kanal	Kanal
5.4	Duljina mreže	km	171,7		20,8	38,3	1,4	9
5.5	Max. promjer cjevovoda	mm	850		300	550	150	
5.6	Volumen mreže	m ³	12000	8000	1600	4000	25	

6. Parni sustav

6.1	Izgrađenost parnog sustava		da	da	ne	da	ne	da
6.2	Vrst cjevovoda		1-cjevni		-	1-cjevni	-	2-cjevi

6.3	Metoda polaganja cijevi		Kanalno, nadzemno		-	Kanalno, nadzemno	-	nadzemno
6.4	Duljina mreže	km	21	22,2	-	11,8	-	15
6.5	Max. promjer cjevovoda	mm	600		-	400	-	
7. Broj toplinskih stanica								
7.1	Direktne	jedin.	417	96	325			83
7.2	Indirektne	jedin.	968	200	177			14
7.3	Kompakt	jedin.	342	-	-			-
7.4	Ukupno	jedin.	1 727	296	502			97
8. Potrošaci								
8.1	Broj kucanstava	jedin.	95 060		9 803		2 929	
8.2	Broj gospodarskih potrošaca	jedin.	4 080		1 079		54	

(a) *Kotao utilizator nije uključen (2x60 t/h pare)*

(b) *Kotao utilizator nije uključen (54 t/h pare)*

(c) *Nakon puštanja u rad nove kogeneracijske jedinice, 2001. godine, jedinice A i B postaju rezerva*

1.4. Obilježja sustava posebnih toplana

Sustave posebnih toplana imaju gotovo svi gradovi s organiziranim toplinarstvom u Republici Hrvatskoj bez obzira da li u tim gradovima postoje kogeneracijska postrojenja ili ne.

Tamo gdje postoje kogeneracijska postrojenja ili se ona namjeravaju izgraditi, sustavi posebnih toplana su privremenog karaktera (vijek 25–30 godina) dok se ne formira u potpunosti pojedini kvart - naselje i dok se distribucijska mreža ne izgradi do tih kvartova.

Ovi sustavi su od grada do grada različito tretirani. Obično su u djelokrugu rada komunalnih poduzeca, bez razvojne politike, bez politike ocuvanja okoliša, održavanja i amortizacije postrojenja tako da su sada prosječne starosti 20– 25 godina.

Komunalne tvrtke gotovo u svim gradovima sa sustavima posebnih toplana ne nabavljaju energetske gorivo po povlaštenim cijenama (nego po maloprodajnim), a na cijene toplinske energije utjecala je lokalna samouprava tako da je veoma naglašen socijalni element pri odobravanju cijena, a na štetu sredstava za održavanje, amortizaciju, zaštitu okoliša, zaštitu na radu i zaštitu od požara.

U takvim uvjetima razvoj toplinarstva (modernizacija, nove tehnologije, zamjena i izgradnja) bio je zapostavljen, funkcionalna ispravnost dovedena je u pitanje, a time i sigurnost i

pouzdanost opskrbe potrošaca toplinskom energijom. Da su ovi sustavi znacajni govori cinjenica da samo u Zagrebu ima u uporabi oko 600-tinjak posebnih toplana uz postojeći kogeneracijski sustav (TE-TO, EL-TO).

Postrojenja su izgradena od razlicitih tipova opreme, sa uporabom razlicitih energenata, obicno bez sustava zaštite okoliša, zaštite na radu i zaštite od požara, a njima gotovo u vecini slucajeva upravljaju nestručne osobe i tvrtke koje nemaju registriranu energetska djelatnost.

Posebna obilježja sustava posebnih toplana su:

- ograniceni vijek trajanja proizvodnih postrojenja,
- slabija iskoristivost energetskog goriva,
- viša cijena toplinske energije,
- znatniji utjecaj na onečišćenja zraka, vode i tla.

2. UVJETI ZA DONOŠENJE ZAKONA O PROIZVODNJI, DISTRIBUCIJI I OPSKRBI TOPLINSKOM ENERGIJOM

Zakonom o energiji ("Narodne novine" br. 68/01) clankom 39. određeno je da ce se posebnim zakonom urediti djelatnosti proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom.

Polazište za izradu Konacnog prijedloga Zakona, nalazi se u sljedecim odredbama Zakona o energiji:

- određivanje djelatnosti proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinske energije energetskim djelatnostima (clanak 15.) koje se mogu obavljati samo na temelju dozvole za obavljanje energetske djelatnosti koju izdaje Hrvatska energetska regulatorna Agencija – HERA (u daljnjem tekstu: Agencija) (clanak 16.);
- svrstavanje djelatnosti distribucije toplinske energije u javnu uslugu (clanak 20.);
- obveza energetskog subjekta da vodi poslovne knjige i sastavlja financijska izvješća za svaku djelatnost posebno i odvojeno od drugih djelatnosti (clanak 21.);

Ovaj Konacni prijedlog Zakona uskladen je i s odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o energiji ("Narodne novine" broj 177/04), i to osobito sa sljedecim odredbama toga Zakona:

- prihvacanjem znacenja novih izraza koji su utvrđeni Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o energiji (clanak 3. primjerice izrazi: "kogeneracija", "korisnik mreže/sustava", "javna usluga"),
- uredenjem statusa povlašćenog proizvođača energije koji koristi kogeneraciju i statusa povlašćenog kupca te sve okolnosti vezane uz kogeneraciju, kao i poticajne mjere za izgradnju kogeneracijskih postrojenja (clanak 8. i 10.),

- određenjem da dozvola nije potrebna za obavljanje energetske djelatnosti proizvodnje toplinske energije koja se proizvodi isključivo za vlastite potrebe ili se proizvodi u proizvodnim objektima snage do 0,5 MW (članak 12.),
- primjena tarifnih sustava za određivanje cijena u svakoj od navedenih energetske djelatnosti te postupak donošenja tarifnih sustava (članci 16-19.),
- sadržaja Opcih uvjeta za opskrbu toplinskom energijom (članak 20.),
- prihvacanjem odredbi o priključenju na mrežu i za povećanje priključne snage proizvođača i kupaca (članak 29.a i 29.b),
- prihvacanjem odredbi o pridržavanju tehničkih propisa, zahtjeva i uvjeta za sigurnost i kvalitetu opskrbe i korištenje energije (članak 23.),

Zakon o tržištu električne energije ("Narodne novine" broj 177/04) u članku 8. uređuje način stjecanja položaja povlaštenog proizvođača za energetske subjekte koji u pojedinačnom proizvodnom objektu istovremeno proizvode električnu i toplinsku energiju.

Zakonom o regulaciji energetske djelatnosti ("Narodne novine" broj 177/04) propisano je da Agencija izdaje dozvole za obavljanje djelatnosti, osigurava pregledno i nepristrano djelovanje tržišta energije, osigurava pregledno i nepristrano obavljanje javnih usluga te obavlja poslove reguliranja cijena energije koje se obračunavaju primjenom tarifnih sustava, donosi metodologije za tarifne sustave, što je sve akceptirano prilikom izrade Konacnog prijedloga Zakona o proizvodnji, distribuciji i opskrbi toplinskom energijom.

2.1. Razlozi za donošenje Zakona

Reforma energetske djelatnosti u Republici Hrvatskoj započela je u srpnju 2000. godine kada je Hrvatski sabor na prijedlog Vlade prihvatio dokument kojim je utvrđena koncepcija reforme. Reforma je uključivala restrukturiranje zatečenih energetske djelatnosti subjekata, prije svega INE i HEP-a, stvaranje novog zakonodavnog i institucionalnog okvira, utvrđivanje tržišnih pravila i obveza javnih usluga, te u tom smislu i jasno razdvajanje energetske djelatnosti na tržišne i javne. Isto tako, jasno je postavljen princip da treba prvo definirati regulaciju tržišta energenata, a tek potom krenuti u privatizaciju, za koju je potrebno i dodatno utvrditi zakonski okvir. Istovremeno, prihvaceno je opredjeljenje da cijeli proces mora biti uskladen s procesima integracije Republike Hrvatske u Europsku uniju.

Pravni okvir sadrži propise iz nadležnosti Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva, uskladene s direktivama Europske unije, a čini ga paket energetske zakona koje je Hrvatski sabor donio u srpnju 2001. godine ("Narodne novine", broj 68/01), i to:

- Zakon o energiji;
- Zakon o tržištu električne energije;
- Zakon o tržištu plina;
- Zakon o tržištu nafte i naftnih derivata;

- Zakon o regulaciji energetske djelatnosti.

Energetske djelatnosti obavljaju se kao tržišne djelatnosti, osim ako odredbama Zakona o energiji ili posebnim zakonima o tržištima električne energije, plina te nafte i naftnih derivata nije propisano da se obavljaju kao javne usluge. Obveza javne usluge je obveza energetske subjekta kojima je povjereno obavljanje određenih usluga od općeg gospodarskog i društvenog interesa kako bi se osigurala sigurna, redovita i kvalitetna opskrba energijom po razumnim cijenama, uz zaštitu okoliša.

Zakonom o energiji predviđeno je donošenje Zakona o proizvodnji, distribuciji i opskrbi toplinskom energijom čime se sustavno i cjelovito uređuju sva pitanja iz područja obavljanja energetske djelatnosti proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom.

Ukoliko se navedene djelatnosti ne reguliraju na cjeloviti način, u nastupajućim godinama očekuju se poteškoće u grijanju većeg broja kućanstava i gospodarskih subjekata, što može izazvati negativan utjecaj i na zaštitu okoliša.

2.2. Uskladivanje s direktivama i dokumentima Europske unije

U vremenu nakon 2001. godine, kada je donijeta većina energetske Zakona, doneseno je niz dokumenata koji uređuju područje energetike i u kojima se pojavljuje niz novih zahtjeva i uputa. Među najvažnijima, između ostalih, su sljedeći dokumenti:

- Direktiva 2003/54/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o zajedničkim pravilima za tržište električne energije,
- Direktiva 2003/55/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o zajedničkim pravilima unutrašnjeg tržišta prirodnog plina,
- Direktiva 2001/77/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o promicanju uporabe električne energije proizvedene iz obnovljivih izvora energije na unutrašnjem tržištu električne energije,
- Direktiva 2004/8/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o promicanju kogeneracije na temelju potrošnje korisne topline na unutrašnjem tržištu energijom i koja dopunjuje Direktivu 92/42/EEZ,
- Direktiva 2003/30/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o promicanju korištenja biogoriva te ostalih obnovljivih goriva u transportu.

2.3. Utjecaj Zakona u gospodarskom i socijalnom smislu

Donošenjem Zakona o proizvodnji, distribuciji i opskrbi toplinskom energijom ostvarit će se preduvjeti za donošenje Tarifnog sustava za usluge energetske djelatnosti proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom u Republici Hrvatskoj.

Zakonom o energiji propisano je da Tarifni sustavi trebaju poticati mehanizme za poboljšanje energetske učinkovitosti i upravljanje potrošnjom, uključujući i povećano korištenje obnovljivih izvora energije.

Prema Konacnom prijedlogu Zakona o proizvodnji, distribuciji i opskrbi toplinskom energijom cijena toplinske energije formirat će se za svako distribucijsko područje prema proračunskom nacelu i uključivat će troškove koji nastaju pri radu energetske sustava pojedinog distribucijskog područja, a Tarifnim sustavom za usluge energetske djelatnosti proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom sukladno odredbama Konacnog prijedloga Zakona provest će se individualizacija potrošnje ugradnjom mjerila potrošnje toplinske energije što znači provedbu nacela «potrošač plaća onoliko topline koliko je potrošio».

U Republici Hrvatskoj danas je na snazi i obveza propisana Zakonom o komunalnom gospodarstvu da se u svakom novoizgrađenom stanu mora ugraditi mjerilo topline, a u postojećim stanovima preporučuje se mjerenje potrošene toplinske energije nekom od metoda koje su tehnološki prihvaćene u normama Europske unije. Ovakvo rješenje prihvaćeno je i u Konacnom prijedlogu Zakona jer je u dosadašnjoj praksi potvrđeno da se time jača povjerenje između isporučitelja i kupca toplinske energije, a potrošače potiče učinkovitim raspolaganju energijom.

2.4. Utjecaj na tržište energije

Prema Konacnom prijedlogu Zakona, ovim Zakonom će se znatno utjecati na cijenu električne i toplinske energije. Prema Konacnom prijedlogu Zakona potiče se izgradnja kogeneracijskih postrojenja koja u vezanom procesu proizvode električnu i toplinsku energiju koja je znatno isplativija (jeftinija). Proizvodnjom u kogeneracijskim postrojenjima omogućuje se i kupnja energetske goriva po povoljnijim uvjetima, a ista često koriste i obnovljive izvore energije, što pridonosi povoljnijim energetske, ekonomskim i ekološkim uvjetima.

2.5. Drugi podzakonski akti proizašli iz Zakona o proizvodnji, distribuciji i opskrbi toplinskom energijom

Konacnim prijedlogom Zakona o proizvodnji, distribuciji i opskrbi toplinskom energijom uređuju se osnovne odrednice u obavljanju energetske djelatnosti koje su predmet regulacije ovoga Konacnog prijedloga Zakona, a posebni dijelovi Zakona, kako je to predviđeno Zakonom o energiji i Konacnim prijedlogom ovoga Zakona, predmet su detaljnijeg uređenja u podzakonskim aktima: Opcim uvjetima za opskrbu toplinskom energijom, Pravilniku o distribuciji i opskrbi toplinskom energijom, Tarifnom sustavu za usluge energetske djelatnosti proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom te drugim podzakonskim aktima.

2.6. Cilj uvođenja Zakona i očekivani učinci

Prijedlog zakonskog okvira toplinarstva ima za cilj poticanje razvoja novih centraliziranih toplinskih sustava, kao i poboljšanje efikasnosti postojećih sustava, što je izvedivo u većim

naseljima i gradovima, gdje postoji dovoljno velika gustoca toplinskog konzuma ili istovremeno potreba za toplinskom i elektricnom energijom (kogeneracija).

Konacni prijedlog Zakona o proizvodnji, distribuciji i opskrbi toplinskom energijom usuglašen je s odredbama odgovarajucih smjernica i direktiva Europske unije.

Ovim Konacnim prijedlogom Zakona, medu ostalim, omogućuje se uvođenje automatizma promjene prodajnih cijena topline s promjenom cijena goriva, što je od ključne važnosti za normalno obavljanje toplinarskih djelatnosti.

Donošenjem Zakona o proizvodnji, distribuciji i opskrbi toplinskom energijom (clanak 39. Zakona o energiji), te pratećih provedbenih propisa (Opci uvjeti za opskrbu toplinskom energijom, Tarifni sustav, Pravilnik o distribuciji i opskrbi toplinskom energijom) rezultat će nužnim pozitivnim promjenama u poslovanju toplinarskog sektora.

U pripremi je i nacrt odgovarajućeg tarifnog sustava čije su osnovne karakteristika poticanje postojećih potrošača na uvođenje individualnog mjerenja potrošene toplinske energije čime se ostvaruje racionalnije korištenje energije, što će izravno utjecati na zaštitu okoliša i smanjenje troškova za toplinsku energiju.

2.7. Utjecaj Zakona

Konacnim prijedlogom Zakona o proizvodnji, distribuciji i opskrbi toplinskom energijom na sustavan se i cjelovit način uređuju sva pitanja koja se odnose na uvjete i način obavljanja energetske djelatnosti proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom, prava i obveze subjekata koji obavljaju predmetne djelatnosti, prava i obveze kupaca toplinske energije, osiguravanje sredstava za obavljanje tih djelatnosti te financiranje izgradnje objekata i uređaja za proizvodnju, distribuciju i opskrbu toplinskom energijom.

Ovaj Zakon daje sveobuhvatan i kvalitetniji zakonski okvir za funkcioniranje i razvoj toplinske djelatnosti u Republici Hrvatskoj sa svim pravilima, postupcima i procedurama koje su potrebne te daje istoznacan utjecaj društvene sredine na energetske ucinkovitost, racionalno korištenje toplinske energije te razvoj i zaštitu okoliša.

Ovim Zakonom omogućuje se otvaranje ove djelatnosti na tržištu toplinske energije u Republici Hrvatskoj.

Ovim Zakonom otvara se mogućnost i prednost u primjeni obnovljivih izvora energije i kogeneracije čime se znatno utječe na gospodarstvo i primjenu novih učinkovitijih tehnologija.

Ovim Zakonom uz Zakon o tržištu elektricne energije, Zakon o tržištu plina te Zakon o tržištu naftom i naftnim derivatima ostvaruje se mogućnost primjene suvremenih metoda organizacije tržišta te se postavlja okvir kojim se podupire strateško opredjeljenje o postizanju konkurentnog nacionalnog gospodarstva.

2.8. Tijela zadužena za provedbu Zakona

1. Vlada Republike Hrvatske ovlaštena je ovim Konacnim prijedlogom Zakona:

- utvrditi parametre te iznos i izvore financijske potpore za energetske objekte povlaštenog proizvođača toplinske energije,
- prilikom donošenja Tarifnog sustava utvrditi metodologiju pravednog rasporeda troškova proizvodnje i distribucije toplinske energije između energetskih subjekata,
- donijeti propise prema odredbama ovoga Konacnog prijedloga Zakona u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu Zakona.

2. Ministar nadležan za energetiku prema Konacnom prijedlogu Zakona:

- Pravilnikom propisuje uvjete za stjecanje statusa povlaštenog proizvođača toplinske energije, jamstva o porijeklu energije za povlaštenog proizvođača toplinske energije, kriterije učinkovitosti uključujući i utjecaj na okoliš, kao i povezivanje sa sustavom za prijenos električne energije te distribuciju električne i toplinske energije za kogeneracije,
- Pravilnikom o načinu raspodjele i obracunu troškova za isporučenu toplinsku energiju uređuje pitanja koja se odnose na ugradnju uređaja za lokalnu razdiobu toplinske energije te modele raspodjele i obracuna toplinske energije,
- pravilnik o tehničkim uvjetima za proizvodne objekte za proizvodnju toplinske energije
- donijeti propise prema odredbama ovoga Konacnog prijedloga Zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu Zakona.

-

3. Agencija je ovlaštena ovim Konacnim prijedlogom Zakona:

- dati rješenje o stjecanju statusa povlaštenog proizvođača toplinske energije,
- rješavati žalbu o uskrati suglasnosti distributera toplinske energije na ugovor između povlaštenog kupca i proizvođača toplinske energije
- rješavati žalbu o uskrati suglasnosti na pristup distribucijskoj mreži ili na uvjete pristupa distributera toplinske energije,
- rješavati žalbu o uskrati suglasnosti distributera toplinske energije na izdvajanje sa toplinskog sustava,
- rješavati žalbu o uskrati suglasnosti distributera toplinske energije na ugradnju uređaja za lokalnu razdiobu isporučene toplinske energije, uređaja za regulaciju odavanja topline i uređaje za mjerenje potrošnje toplinske energije.

4. Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, putem svog predstavničkog tijela, ili drugog ovlaštenog tijela, dužna je prema Konacnom prijedlogu Zakona:

- osigurati trajno obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije,
- osigurati da Ured državne uprave u županiji, odnosno upravno tijelo grada Zagreba nadležno za poslove energetike sudjeluje u izradi dokumenata prostornog uređenja
- osigurati da ured državne uprave u županiji, odnosno upravno tijelo grada Zagreba nadležno za poslove energetike sudjeluje u postupku izdavanja lokacijske dozvole za građevinu u kojoj se nalazi proizvodni objekt za proizvodnju toplinske energije,
- u suradnji sa energetske subjektom za distribuciju toplinske energije osigurati kvalitetno obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije na nacelima održivog razvitka, osigurati održavanje energetskih objekata u stanju funkcionalne sposobnosti i osigurati javnost rada,
- provoditi javni natjecaj, donijeti odluku o davanju koncesije te dati koncesiju za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije, odnosno zaključiti s energetske subjektom ugovor o obavljanju djelatnosti, odnosno osnovati energetske subjekt za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije,
- uskladiti akte sa ovim Zakonom u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu Zakona.

5. Energetske subjekti dužni su u prema Konacnom prijedlogu Zakona:

- graditi energetske objekte kogene racije za tarifne kupce na nacin i prema postupku propisanom Zakonom o tržištu elektricne energije,
- graditi energetske objekte za proizvodnju toplinske energije za tarifne kupce na temelju prethodnog odobrenja za izgradnju Agencije i provedenog natjecaja za izgradnju objekta,
- dati suglasnost na ugovaranje toplinske energije izmedu povlaštenog kupca i proizvodaca toplinske energije,
- u suradnji sa jedinicom lokalne samouprave osigurati kvalitetno obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije na nacelima održivog razvitka, osigurati održavanje energetskih objekata u stanju funkcionalne sposobnosti i osigurati javnost rada,
- distributer toplinske energije dužan je obavljati djelatnost na nacin i prema uvjetima propisanim clankom 20. Konacnog p rijedloga Zakona,
- dati suglasnost tarifnim kupcima toplinske energije na izdvajanje iz toplinskog sustava i na ugradnju uredaja za lokalnu razdiobu,
- opskrbljivac toplinskom energijom jamci kontinuitet i pouzdanost sustava opskrbe toplinskom energijom u dogovoru sa distributerom toplinske energije i odgovoran je za osiguranje dovoljne kolicine i kvalitete toplinske energije za potrebe tarifnih kupaca
- distributer toplinske energije dužan je u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovoga Zakona o svom trošku ugraditi uredaje za regulaciju protoka toplinske energije i uredaje za mjerenje potrošnje toplinske energije u svim toplinskim stanicama.

6. Kupci toplinske energije dužni su prema Konacnom prijedlogu Zakona:

- pribaviti prethodnu suglasnost distributera toplinske energije za izdvajanje iz toplinskog sustava, ako se nalaze na zajedničkom mjerilu toplinske energije,
- povlašteni kupac slobodno bira od koga će kupiti toplinsku energiju, a svoj status stječe ispunjavanjem uvjeta iz članka 29. Konacnog prijedloga Zakona,

2. 9. Nadzor nad primjenom propisa

Upravni nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona obavlja Ministarstvo dok inspekcijski nadzor obavljaju Državni inspektorat i drugi nadležni inspektori prema posebnim propisima.

U okviru zakonom utvrđenih nadležnosti primjenu Zakona nadzirat će i Agencija, koja izdaje dozvole za obavljanje energetske djelatnosti proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom te nadzire primjenu tarifnih sustava.

3. OSNOVNE RAZLIKE IZMEĐU KONACNOG PRIJEDLOG ZAKONA U ODNOSU NA PRIJEDLOG ZAKONA

Osnovne razlike odnose se na uvodno obrazloženje Zakona u kojem su dijelu istaknute mnogobrojne primjedbe na Prijedlog Zakona – uvodni dio, te je sada isti preuređen i usklađen s primjedbama.

Na prvom citanju Prijedloga Zakona istaknute su mnogobrojne primjedbe na uvodni dio Prijedloga iz kojih je vidljivo da zastupnici žele uvid u stanje toplinarstva u Republici Hrvatskoj te je u tu svrhu Energetski institut "Hrvoje Požar" izradio materijal pod nazivom "Pregled stanja i mogućnosti razvoja energetske djelatnosti toplinarstva u RH", koji se prilaže u prilogu 1. ovoga Prijedloga.

Što se tiče samoga teksta Konacnog prijedloga Zakona osnovne razlike između ovoga Konacnog prijedloga Zakona i Prijedloga Zakona, nakon razmatranja i obrade svih primjedbi mišljenja i prijedloga na Prijedlog Zakona, jesu:

- u postupku dodjele koncesije izrijekom je navedeno da ponudac mora udovoljavati svim uvjetima iz natječaja (članak 16. Konacnog prijedloga Zakona),
- izostavljen je automatizam u promjeni cijena toplinske energije (članak 21. Konacnog prijedloga Zakona),
- precizirana je odredba kojom se izdvajanje iz toplinskog sustava uz suglasnost distributera ograničava samo na tarifne kupce toplinske energije koji se nalaze na zajedničkom mjerilu toplinske energije, te su propisani rokovi za davanje suglasnosti i za žalbu (članak 23. Konacnog prijedloga Zakona),
- riješen je postupak ugradnje uređaja za lokalnu razdiobu toplinske energije te je određeno da se pitanja koja se odnose na ugradnju uređuju Pravilnikom o načinu raspodjele i obračunu troškova za isporucenu toplinsku energiju kojega donosi

ministar (clanak 33. stavak 2. Prijedloga Zakona, sada clanak 24. Konacnog prijedloga Zakona),

- preciznije je definiran status povlaštenog kupca toplinske energije, a granice povlastenosti prema sadašnjem Konacnom prijedlogu Zakona mogu se odrediti samo Zakonom (clanak 26. Prijedloga Zakona, sada clanak 29. Konacnog prijedloga Zakona),
- na cjelovit je nacin ureden inspeksijski nadzor, i uskladene su prekršajne kazne sa Zakonom o prekršajima (clanak 28. i 29. Prijedloga Zakona, sada clanak 31. i 32. Konacnog prijedloga Zakona),
- rok za uskladenje propisa jedinica lokalne samouprave produžen je na godinu dana (clanak 35. Prijedloga Zakona, sada clanak 38. Konacnog prijedloga Zakona),
- odredeno je da se sve odredbe Zakona primjenjuju s danom stupanja na snagu Zakona,
- tekst Prijedloga Zakona nomotehnicki je uskladen i doraden.

Osnovne razlike izmedu ovoga Konacnog prijedloga Zakona i Prijedloga Zakona, nakon donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o energiji, jesu:

- brisanje izraza kogeneracija iz Opcih odredbi (clanak 2. stavak 2. tocka 5. Konacnog prijedloga Zakona),
- brisanje odredbe o odredivanju subjekata koji ne trebaju imati dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti proizvodnje toplinske energije (clanak 5. stavak 2. Konacnog prijedloga Zakona)

Razlike izmedu ovoga Konacnog prijedloga Zakona i Prijedloga Zakona nakon prihvatanja mišljenja koja su dala ministarstva i udruga Potrošac na ovaj Konacni prijedlog Zakona:

- Jedinica lokalne i podrucne (regionalne) samouprave, putem svog predstavnickog tijela, dužne su osigurati da Ured državne uprave u županiji, odnosno upravno tijelo grada Zagreba nadležno za poslove energetike sudjeluje u izradi dokumenata prostornog uredenja (clanak 5. stavak 2. Konacnog prijedloga Zakona)
- Jedinica lokalne i podrucne (regionalne) samouprave, putem svog predstavnickog tijela, dužne su osigurati da ured državne uprave u županiji, odnosno upravno tijelo grada Zagreba nadležno za poslove energetike sudjeluje u postupku izdavanja lokacijske dozvole za gradevinu u kojoj se nalazi proizvodni objekt za proizvodnju toplinske energije (clanak 6. Konacnog prijedloga Zakona)
- odredivanje uvjeta ispunjenjem kojih su energetske subjekti dužni dati suglasnost tarifnom kupcu na zajednickom mjerilu toplinske energije na izdvajanje iz toplinskog sustava (clanak 23. stavak 2. Konacnog prijedloga Zakona),
- detaljnije propisivanje sadržaja Pravilnika o nacinu raspodjele i obracunu troškova za isporucu toplinsku energiju (clanak 24. stavak 4. Konacnog prijedloga Zakona),
- odredivanje gradevina koje se mogu prikljuciti na energetske objekte za distribuciju toplinske energije i bez gradevinske dozvole (clanak 28. stavak 2. Konacnog prijedloga Zakona),

- jasnije propisivanje uvjeta za stjecanje statusa povlaštenog kupca (clanak 29. stavak 2. Konacnog prijedloga Zakona).

4. IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati sredstva.